



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEODORO



ASSOCIAZIONE

CORSO SULLA PREVENZIONE E REPRESSIONE DELLA CORRUZIONE NELLE P.A.

Proposte operative per il contrasto alla corruzione
nella fase di gara

Dott. Antonio Fusinato

L'Ente
Scuola Edile di Taranto,
in collaborazione con l'Unione dei Comuni Montedoro
e con il supporto tecnico dell'Associazione Jonius,
realizza un corso di formazione sui temi:



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



L'ANAC nel Piano Nazionale Anticorruzione ha considerato tra le

FASI A RISCHIO CORRUZIONE

Accordi collusivi tra imprese volti a manipolare

gli esiti

Offerta Economicamente più Vantaggiosa

Verifica delle offerte anomale

Procedure negoziate



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

L'ANAC nell'allegato 3 del Piano Nazionale Anticorruzione elenca tra i rischi di corruzione nella fase di affidamento di lavori, servizi e forniture

GLI ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE
PARTECIPANTI A UNA GARA VOLTI A
MANIPOLARE GLI ESITI, UTILIZZANDO IL
MECCANISMO DEL SUBAPPALTO COME
MODALITA' PER DISTRIBUIRE I VANTAGGI
DELL'ACCORDO A TUTTI I PARTECIPANTI ALLO
STESSO



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

L'ELEVATO NUMERO DI PARTECIPANTI E I CRESCENTI RIBASSI
CHE CARATTERIZZANO LE GARE AGGIUDICATE CON IL CRITERIO
DEL MASSIMO RIBASSO CON ESCLUSIONE AUTOMATICA DELLE
OFFERTE ANOMALE FANNO DUBITARE DELL'ESISTENZA DI
ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE VOLTI A MANIPOLARE GLI
ESITI DI GARA



StudioFusinato
COMPETENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

IL CRITERIO DEL MASSIMO RIBASSO CON ESCLUSIONE AUTOMATICA DELLE OFFERTE ANOMALE, COME DISCIPLINATO DALL'ART. 122, COMMA 9 e 124, comma 8, DEL CODICE DEI CONTRATTI, SI PRESTA AD ESSERE CONDIZIONATO PER EFFETTO DI ACCORDI COLLUSIVI

Il criterio dell'esclusione automatica rappresenta una facoltà esercitabile per gli appalti di lavori di importo fino ad 1 milione di euro (per gli appalti di servizi è esercitabile fino a 100.000 euro)

Ai sensi del comma 20-bis del l'art. 253 del D.Lgs. N. 163/2006, fino al 31/12/2015 per l'aggiudicazione di gare di importo inferiore alla soglia comunitaria.

La facoltà di esclusione automatica non è esercitabile quando il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10, applicandosi in questo caso l'art. 86, comma 3 del Codice che prevede la verifica di congruità delle offerte.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE E AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

OFFERTE AMMESSE	OFFERTE DOPO IL "TAGLIO DELLE ALI"	MEDIA ARITMETICA SEMPLICE	CALCOLO DEGLI SCARTI	MEDIA DEGLI SCARTI	SOGLIA DI ANOMALIA
1					
2					
3	3				
4	4				
5	5				
6	6	6			
7	7		1		6 + 2 = 8
8	8		2	2	
9	9		3		
10					
11					

10% DELLE OFFERTE
AMMESSE
TAGLIO DELLE ALI

1,1
2

RIBASSO DI AGGIUDICAZIONE

7



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEODORO



ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

PROPOSTA OPERATIVA PER IL SETTORE DEI LAVORI

PROCEDURA RISTRETTA SEMPLIFICATA (ART. 123 CODICE CONTRATTI)

Per i soli appalti di lavori, di importo inferiore ad 1,5 milioni di euro le stazioni appaltanti hanno facoltà di invitare a presentare offerta almeno 20 concorrenti individuati tra gli operatori economici iscritti nell'apposito elenco.

Le stazioni appaltanti avviano la selezione degli operatori da invitare entro il 30 novembre di ogni anno indicando i lavori che intendono affidare.

Gli operatori economici fanno richiesta di essere iscritti nell'elenco entro il quindici dicembre.

Le stazioni appaltanti formano l'elenco entro il trenta dicembre iscrivendovi tutti i soggetti che ne hanno titolo. L'elenco non è modificabile nel corso dell'anno.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

PROPOSTA OPERATIVA PER IL SETTORE DEI LAVORI

PROCEDURA RISTRETTA SEMPLIFICATA (ART. 123 CODICE CONTRATTI)

L'ordine di iscrizione, tra i soggetti aventi titolo, è stabilito mediante sorteggio pubblico la cui data è indicata nell'avviso con cui si indice la procedura.

Gli operatori economici vengono invitati secondo l'ordine di iscrizione risultante dal sorteggio, sempre che in possesso dei requisiti di qualificazione necessari in relazione all'oggetto dell'appalto. Vengono invitati nuovamente solo dopo aver esaurito l'elenco.

Gli operatori economici singoli possono essere iscritti in un numero massimo di trenta elenchi per ciascun anno.

I consorzi ed i raggruppamenti possono essere iscritti in un numero massimo di 180 elenchi.

Rispetto alla previgente normativa che parlava di domande l'attuale impostazione normativa si riferisce alle iscrizioni conseguite, con la conseguenza che ciascun operatore singolo può fare più di trenta domande ma essere iscritto a soli trenta elenchi.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

PROPOSTA OPERATIVA PER IL SETTORE DEI LAVORI

PROCEDURA RISTRETTA SEMPLIFICATA (ART. 123 CODICE CONTRATTI)

Gli elenchi annuali sono trasmessi all'Osservatorio che ha il compito di verificare, mediante un adeguato programma informatico, il rispetto del numero massimo di iscrizioni da parte di ciascun operatore economico comunicandolo alle stazioni appaltanti.

Nel caso in cui la Stazione appaltante verificasse, tramite l'osservatorio, il superamento del numero di iscrizioni, provvedono alla loro cancellazione dall'elenco entro 20 gg, previa comunicazione scritta all'operatore economico che, nei successivi cinque giorni, può decidere di rinunciare ad una iscrizione già conseguita.

Le stazioni appaltanti, che possono sempre chiedere notizie all'Osservatorio sul numero massimo di iscrizioni, sono tenute a cancellare dall'elenco le imprese che avessero superato il numero massimo di iscrizioni previo avviso.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

PROPOSTA OPERATIVA PER IL SETTORE DEI LAVORI

PROCEDURA RISTRETTA SEMPLIFICATA (ART. 123 CODICE CONTRATTI)

Non può essere conseguita l'iscrizione come impresa singola e come componente di un raggruppamento o di un consorzio.

In caso di stazioni appaltanti di dimensioni nazionali con articolazioni locali, gli elenchi sono costituiti presso ciascuna sede locale.

Gli inviti vengono fatti secondo un rigido criterio di rotazione. I soggetti che siano stati invitati in relazione ad un determinato affidamento, non possono essere nuovamente invitati se prima non si è esaurito l'elenco e cioè sono stati invitati tutti i rimanenti soggetti in possesso dei relativi requisiti.

La Stazione appaltante deve procedere alla verifica dei requisiti dei concorrenti ai sensi dell'art. 48 sul 10% dei soggetti che hanno fatto domanda scelti mediante sorteggio.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE

PROPOSTA OPERATIVA PER IL SETTORE DEI LAVORI

Atteso che in provincia di Taranto esistono almeno 30 Stazioni appaltanti (29 comuni oltre all'amministrazione provinciale) l'applicazione da parte di tutti della procedura ristretta semplificata di cui all'art. 123 del Codice permetterebbe:

- DI ELIMINARE I POSSIBILI ACCORDI COLLUSIVI TRA IMPRESE
- ASSICURARE UN INDIRETTO E LEGALE RITORNO
ECONOMICO PER LE IMPRESE DEL TERRITORIO



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Secondo il Piano Nazionale Anticorruzione si rileva un

USO DISTORTO DEL CRITERIO DELL'OFFERTA
ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA FINALIZZATO A
FAVORIRE UNA IMPRESA



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Gli artt. 83 ed 84 del Codice dei contratti disciplinano il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa.

Si tratta di uno dei due criteri in base ai quali la norma stabilisce possano essere affidati gli appalti.

A differenza di quanto avviene con il criterio del prezzo più basso il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa si caratterizza per il fatto che il concorrente viene valutato e selezionato sia sulla base della sua offerta economica e sia sulla base di una sua offerta tecnica.

Il criterio dell'OEV non è circoscritto alle sole ipotesi di appalto integrato (ovvero di appalti che riguardano sia la progettazione che l'esecuzione) ma ha una portata più ampia potendo riguardare tutti i tipi di appalto anche se dovrebbe essere utilizzato quando ci siano aspetti tecnici del progetto suscettibili di miglioramento.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

I criteri di valutazione dell'offerta, che la norma stabilisce siano pertinenti alla natura, all'oggetto ed alle caratteristiche del contratto, sono stabiliti dal bando tra alcuni che l'art. 83 definisce a titolo esemplificativo quali:

- Il prezzo
- La qualità
- Il pregio tecnico
- Le caratteristiche estetiche e funzionali
- Le caratteristiche ambientali e il contenimento dei consumi energetici e delle risorse ambientali dell'opera o del prodotto
- Il costo di utilizzazione e manutenzione
- La redditività
- Il servizio successivo alla vendita
- La data di consegna ovvero il termine di consegna o di esecuzione
- L'impegno in materia di pezzi di ricambio
- La sicurezza di approvvigionamento e l'origine produttiva
- In caso di concessioni, la durata del contratto, le modalità di gestione, il livello ed i criteri di aggiornamento delle tariffe da praticare agli utenti



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

L'Amministrazione può indicare nel bando di gara elementi ulteriori, determinati a sua discrezione, diversi da quelli espressamente elencati dalla norma.

Il bando di gara deve indicare il punteggio massimo attribuibile a ciascuno degli elementi di valutazione indicato e la somma di questi deve risultare pari a 100 (art. 120 DPR n. 207/2010).

Quando la predeterminazione dei punteggi massimi risulti impossibile (ipotesi assolutamente rara) il bando di gara deve enunciare l'ordine decrescente di importanza dei criteri di valutazione (art. 83, comma 3 del Codice).

E' possibile prevedere nel bando dei sub criteri di valutazione per ciascun criterio.

L'amministrazione può stabilire una soglia minima di punteggio relativa a ciascun elemento di valutazione, al di sotto della quale l'offerta va ritenuta inadeguata e perciò esclusa.

Tale soglia (detta anche soglia di sbarramento) non deve essere troppo alta per evitare di restringere troppo la concorrenza.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Considerata la natura anche qualitativa dell'offerta richiesta al concorrente l'amministrazione può:

- a) Porre a base di gara il progetto preliminare e richiedere ai concorrenti l'elaborazione del progetto definitivo e di quello esecutivo;
- b) Porre a base di gara il progetto definitivo e richiedere ai concorrenti l'elaborazione del progetto esecutivo;
- c) Nei casi precedenti a) e b) autorizzare i concorrenti a presentare varianti migliorative al progetto posto a base di gara, elaborando contestualmente i successivi livelli progettuali;
- d) Porre a base di gara un progetto esecutivo richiedendo ai concorrenti l'elaborazione di varianti migliorative ai sensi dell'art. 76 del Codice.

A queste ipotesi si aggiungono le altre ipotesi previste dalla norma quali la concessione, il leasing ed il dialogo competitivo.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

La valutazione delle offerte è affidata ad una commissione di esperti.

La commissione è nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte.

La commissione è composta da un numero dispari di componenti non superiore a 5.

I componenti devono essere esperti nella materia cui appartengono le prestazioni oggetto di appalto o di concessione.

Uno dei componenti deve essere obbligatoriamente un dirigente dell'amministrazione appaltante che assume di diritto la funzione di presidente della commissione.

I commissari, diversi dal presidente, sono selezionati di regola tra i funzionari della stazione appaltante (art. 84, comma 8 del Codice)



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Nel caso di carenza in organico di adeguate professionalità, accertata dal Responsabile del procedimento, i commissari possono essere scelti tra i funzionari di altre amministrazioni, ovvero, con un criterio di rotazione tra:

- Professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei relativi albi, da scegliere nell'ambito di un elenco formato da rose di candidati fornite dagli ordini professionali;
- Professori universitari di ruolo da scegliere nell'ambito di un elenco formato da rose di candidati fornite dalle facoltà di appartenenza.

I commissari diversi dal presidente non devono aver svolto, né svolgere, alcuna funzione, nessuna esclusa, relativamente alle prestazioni oggetto della procedura (non devono pertanto essere intervenuti nella programmazione, studi preliminari, progettazione, direzione dei lavori ect.).

Trattandosi di una norma di ordine pubblico finalizzata ad evitare favoritismi la sua violazione comporta l'invalidità del procedimento.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Ulteriori cause di incompatibilità sono stabilite dai commi 5, 6 e 7 dell'art. 84 del Codice dei contratti ed, in particolare,

- Nei confronti di coloro i quali abbiano rivestito, nell'ultimo biennio, cariche di pubblico amministratore nell'ambito delle stesse amministrazioni;
- Nei confronti di coloro i quali, in qualità di membri delle commissioni aggiudicatrici, abbiano concorso con dolo o colpa grave, accertata con sentenza passata in giudicato non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi;
- Nei confronti di coloro i quali versino nelle cause di astensione previste dall'art. 51 del c.p.c..

La Commissione va considerata organo collegiale perfetto e pertanto deve operare con il plenum dei suoi componenti nello svolgimento di tutte le attività che implicino una decisione, con esclusione delle sole attività meramente strumentali.

Le attività valutative e decisionali devono pertanto essere svolte necessariamente dalla commissione con la presenza di tutti i suoi componenti pena l'invalidità del procedimento.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Il giudizio della commissione ha sostanzialmente natura giuridica di parere (equivalendo formalmente all'aggiudicazione provvisoria) considerato che l'aggiudicazione formale definitiva dell'appalto avviene ad opera dell'organo deliberante dell'amministrazione o di altro organo all'uopo delegato.

Sotto il profilo del merito tecnico il giudizio della commissione appare insindacabile da parte dell'organo deliberante dell'amministrazione.

Qualora l'organo deliberante ravvisi nell'operato della commissione errori procedurali, errori di calcolo, violazione di legge o di norme tecniche, può, in ossequio al principio di conservazione del procedimento di gara, **disporre la riconvocazione** perché sani il suo operato ed eventualmente rettifichi le sue conclusioni.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Sotto il profilo procedurale la commissione opera nel seguente modo:

- Procedo in seduta pubblica all'apertura dei plichi contenenti la documentazione amministrativa e svolge le operazioni di verifica dei requisiti di idoneità e di completezza documentale;
- Procedo in seduta pubblica all'apertura dei plichi contenenti le offerte tecniche verificandone il contenuto in conformità alle disposizioni del bando;
- In una o più sedute riservate procedo alla valutazione delle offerte tecniche attribuendo i relativi punteggi;
- In seduta pubblica, dopo aver dato lettura dei punteggi tecnici attribuiti alle singole offerte, procedo all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica e le ulteriori offerte quantitative determinando il relativo punteggio che, sommato a quello tecnico, da origine alla graduatoria che ha valore di aggiudicazione provvisoria.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa presenta ampi margini di discrezionalità

La discrezionalità acquista rilevanza in fase di predisposizione del bando di gara con l'individuazione degli elementi di valutazione (prezzo, qualità, etc.), la ponderazione di tali elementi e le modalità di calcolo dei coefficienti di valutazione.

La discrezionalità di estrinseca poi anche nelle scelte della commissione nell'assegnare i punteggi agli aspetti tecnici dell'offerta.

Se da un lato la discrezionalità aumenta la flessibilità delle stazioni appaltanti nella ricerca del migliore contraente, con ovvi benefici in termini di efficacia, dall'altro può verificarsi un uso distorto di tale discrezionalità



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

PESO DA ATTRIBUIRE AI CRITERI

La discrezionalità della stazione appaltante nella scelta del punteggio da attribuire a ciascun criterio trova il limite nella “manifesta irrazionalità” della distribuzione dei punteggi rispetto allo scopo dell’intervento (Tra le altre TAR Lazio, Sez. III-quater 13/11/2008n. 10141) ad esempio, quando il valore attribuito a un elemento sia tale da preconstituire, nei confronti dei concorrenti, illegittime posizioni di vantaggio (Cons. di Stato, Sez. V, 16 marzo 2005 n. 1079), oppure nei casi in cui venga assegnato a uno dei criteri di valutazione un peso talmente elevato da rendere praticamente superflui tutti gli altri (Con. Di stato, Sez. V, 09/03/2009 n. 1368).

L’esigenza di valutare con attenzione il peso da assegnare ad ogni elemento di valutazione nasce dal fatto che generalmente a una migliore qualità corrispondono prezzi maggiori e viceversa, essendoci, pertanto, un “conflitto” tra prezzo e qualità.

Attraverso la ponderazione dei pesi di ciascun elemento la stazione appaltante comunica al mercato le proprie preferenze rispetto ai diversi elementi di valutazione orientando le strategie di offerta dei vari partecipanti alla gara.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

FORMULE E METODI DI CALCOLO DELL'OEV

I metodi e le formule che si possono utilizzare per il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa sono contenute, in relazione alla tipologia di appalto, negli allegati G, P ed M del DPR n. 207/2010.

L'AVCP nella determinazione n. 7/2011 ha avuto modo di chiarire i metodi e le formule utilizzabili per il calcolo dell'OEV tra quelle previste negli allegati G, P ed M del Regolamento e che eventuali altri metodi scelti dalla stazione appaltante devono trovare conferma nella letteratura scientifica.

In particolare, nel quaderno allegato alla determinazione n. 7/2011 l'AVCP ha effettuato una ricognizione dei diversi metodi al fine di evidenziare vantaggi e svantaggi, soprattutto in relazione ai metodi scarsamente utilizzati e che invece potrebbero essere maggiormente valorizzati.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

FORMULE E METODI DI CALCOLO DELL'OEV

I metodi indicati dal Regolamento per il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, una volta definiti i punteggi assegnati ai singoli elementi di valutazione, sono:

- Il metodo aggregativo – compensatore
- Il metodo AHP (Analytic hierarchy process)
- il metodo Electre
- Il metodo TOPSIS (technique for order preference by similarity to ideal solution)
- Il metodo Evamix



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUALITATIVA

Il calcolo dei singoli elementi di valutazione di natura qualitativa può avvenire secondo cinque diversi metodi:

1. La media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, calcolati da ciascun commissario mediante il “confronto a coppie”;
2. La trasformazione in coefficienti variabili tra zero ed uno della somma dei valori attribuiti dai singoli commissari mediante il “confronto a coppie”;
3. La media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, calcolati dai singoli commissari mediante il “confronto a coppie”, seguendo il criterio fondato sul calcolo dell'autovettore principale della matrice completa dei confronti a coppie;
4. La media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari;
5. Un diverso metodo di determinazione dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, previsto dal bando o nell'avviso di gara o nella lettera di invito

L'AVCP ha specificato che eventuali altri metodi scelti dalla stazione appaltante devono trovare conferma nella letteratura scientifica.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

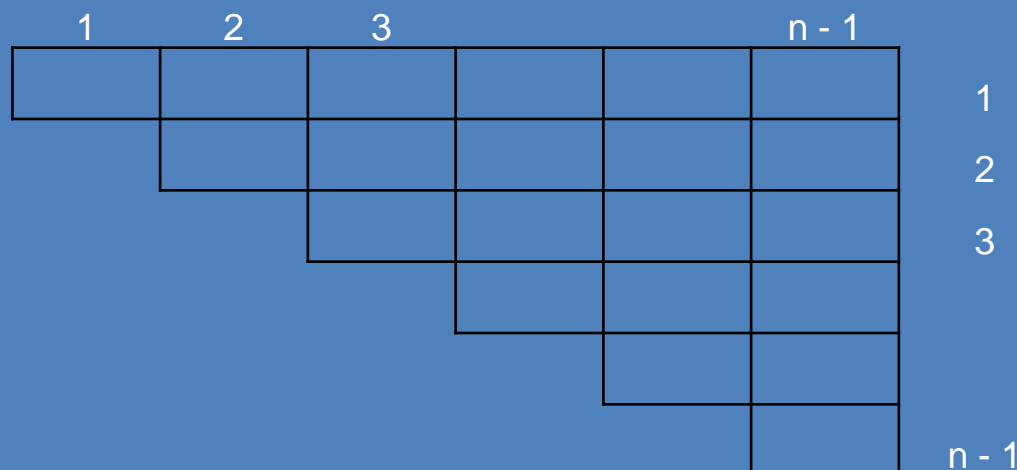
www.studiofusinato.it

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUALITATIVA

I metodi 1, 2 e 3 richiedono la costruzione da parte di ciascun commissario di una matrice triangolare del "confronto a coppie" utilizzando una opportuna scala semantica.

Il Confronto a coppie consiste nel costruire una matrice triangolare con un numero di righe e di colonne pari al numero dei concorrenti meno uno





ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUALITATIVA

La determinazione dei coefficienti si ottiene confrontando a due a due l'elemento di valutazione di tutti i concorrenti assegnando un punteggio da 1 a 6 (scala semantica del confronto a coppie) nel seguente modo:

1 = parità

2 = preferenza minima

3 = preferenza piccola

4 = preferenza media

5 = preferenza grande

6 = preferenza massima

	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
O1	1	1	2					
O2		2						
O3								
O4								
O5								
O6								
O7								
O8								
O9								



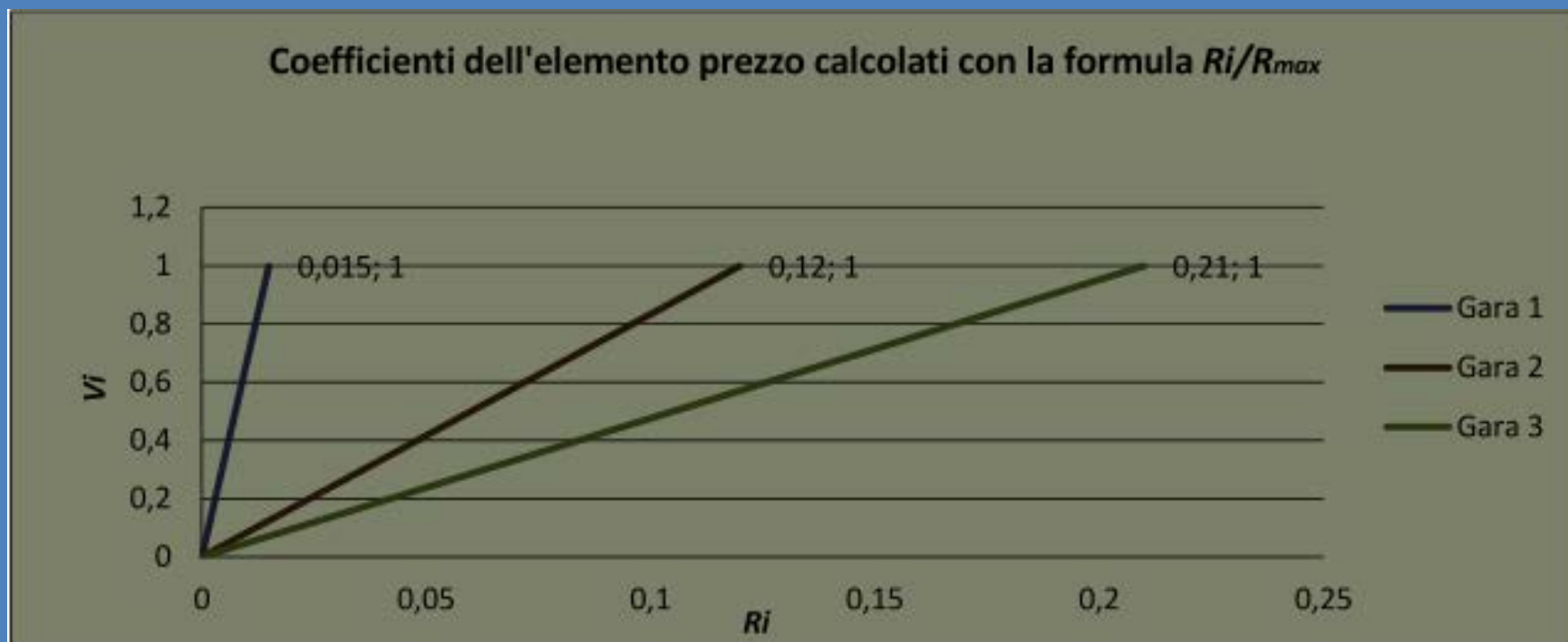
StudioFusinato
COMPETENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA

FORMULA LINEARE R_i/R_{max}



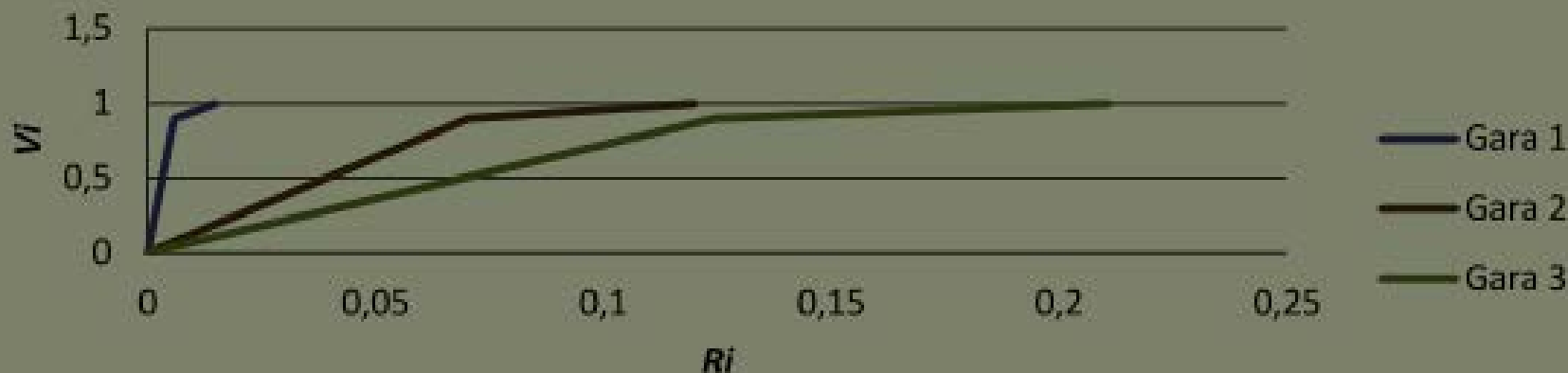
OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA

FORMULA ASIMMETRICA

$$\frac{R_i - R_{soglia}}{R_{max} - R_{soglia}} \text{ per } R_i > R_{soglia}$$

Coefficienti dell'elemento prezzo calcolati con la formula 2 con
 $X=0,9$





ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



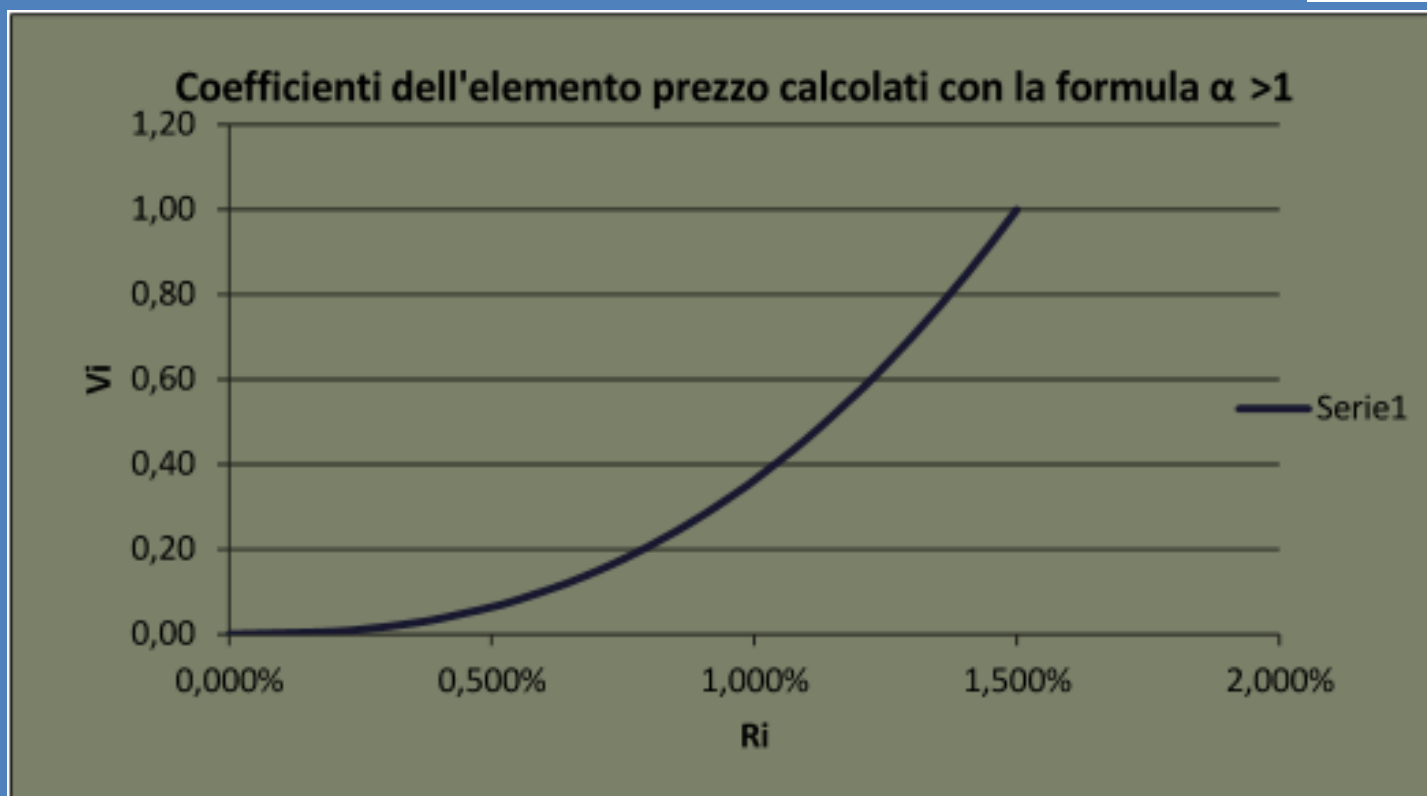
ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA

FORMULA PARABOLICA CON ESPONENTE MAGGIORE DI 1

$$V_i = \left(\frac{R_i}{R_{max}}\right)^\alpha$$



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



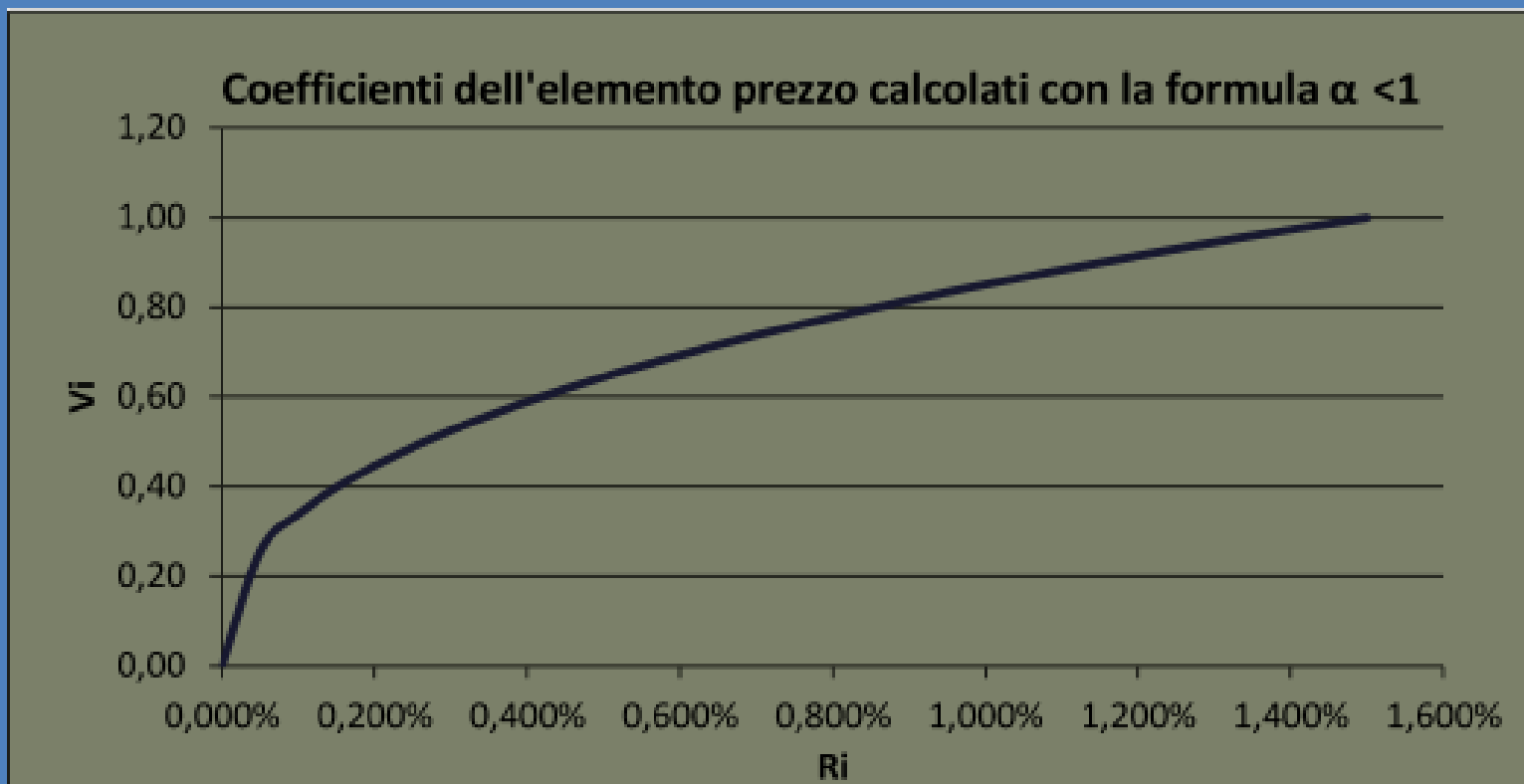
ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA

FORMULA PARABOLICA CON ESPONENTE MINORE DI 1

$$V_i = \left(\frac{R_i}{R_{max}} \right)^\alpha$$



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



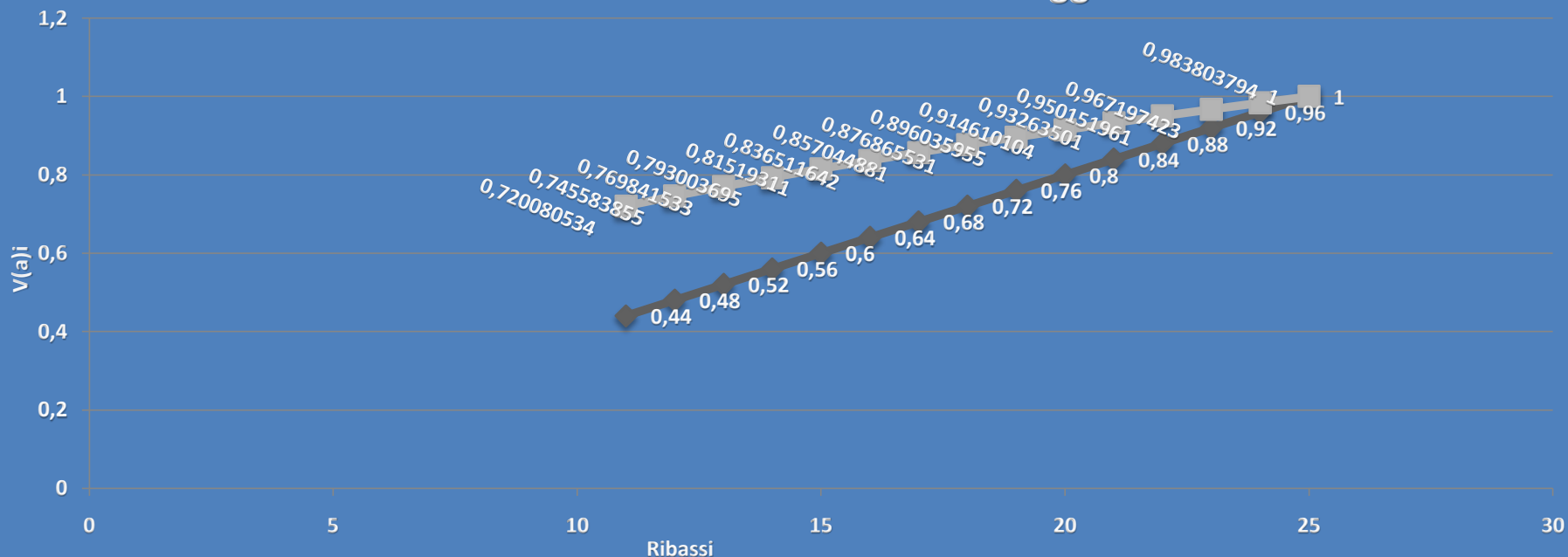
ASSOCIAZIONE

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

METODI DI CALCOLO DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE DI NATURA QUANTITATIVA

SE SI VOLESSE METTERE IN RELAZIONE LA FORMULA LINEARE CON LA FORMULA PARABOLICA CON ESPONENTE INFERIORE DI UNO SI AVREBBE:

Raffronto Formule Attribuzione Punteggio Prezzi $V(a)_i = (R_i/R_{max})$



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

PROPOSTA OPERATIVA

Per contrastare il possibile fenomeno corruttivo legato all'aggiudicazione di gare con offerta economicamente più vantaggiosa si potrebbe

- Riservare l'utilizzo del criterio dell'OEV solo per appalti suscettibili di migliorie tecniche effettivamente e concretamente valutabili stabilendo opportunamente il relativo peso ponderale
- Costituire a livello di aggregazione di comuni un elenco di professionisti indicati dai rispettivi albi distinto per specializzazione attraverso il quale definire le commissioni (proposta OICE);
- Individuare gli elementi di valutazione in relazione alla natura dell'appalto ed agli obiettivi dell'amministrazione
- Utilizzare per la valutazione dell'OEV metodi alternativi al metodo aggregativo compensatore
- Utilizzare per la valutazione degli elementi qualitativi il confronto a coppie
- Utilizzare per la valutazione del prezzo una formula parabolica con esponente inferiore di uno



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

Secondo il Piano Nazionale Anticorruzione si rileva un

ELEVATA DISCREZIONALITA' NELLA PROCEDURA DI VERIFICA
DELLE OFFERTE ANOMALE



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

L'amministrazione procede con la verifica di congruità delle offerte:

- Nel caso di gara da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso nel caso non sia stata esercitata la facoltà prevista dall'art. 122, comma 9, di esclusione automatica delle offerte anomale;
- Nel caso di gara da aggiudicare con l'Offerta Economicamente più Vantaggiosa qualora si presentino le seguenti due condizioni:
 - a) Il punteggio attribuito al prezzo risulti pari o superiore all'ottanta per cento del corrispondente punteggio massimo;
 - b) La somma dei punteggi relativi agli altri elementi di valutazione indicati dal bando risultino pari o superiori all'ottanta per cento della somma dei punteggi massimi previsti dal bando.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

Per la valutazione di congruità l'amministrazione chiede all'offerente giustificazioni concernenti le voci di prezzo costituenti l'importo complessivo posto a base di gara e, dunque, l'amministrazione richiede giustificazioni relativamente a tutte le voci di prezzo dell'appalto (art. 87, comma 1, Codice).

Nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa, oltre alle giustificazioni inerenti tutte le voci di prezzo, l'amministrazione richiede giustificazioni anche concernenti gli altri elementi di valutazione indicati nel bando ed oggetto di offerta (quali ad esempio il tempo, il costo di manutenzione, ect.).

Le giustificazioni non devono essere limitate agli elementi che presentano, a giudizio dell'amministrazione, carattere anomalo ma devono riferirsi a tutti gli elementi di offerta.

Nel caso di appalto integrato le giustificazioni richieste possono anche riguardare gli aspetti tecnici della progettazione elaborata dal concorrente.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

Le giustificazioni devono essere fornite in relazione agli elementi che, in modo non esaustivo, vengono definiti dall'art. 87, comma 2 del Codice e dunque in relazione a:

- a) **L'economia del procedimento di costruzione;**
- b) **Le soluzioni tecniche adottate;**
- c) **Le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui gode l'offerente;**
- d) **L'originalità del progetto;**
- e) **Un eventuale aiuto di stato che il concorrente dimostri di avere ottenuto legalmente;**
- f) **Il costo del lavoro in rapporto alla qualità ed entità dei lavori.**

Per quanto riguarda le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui gode l'offerente bisogna che siano opportunamente valutate tenendo in considerazione che, certamente l'esistenza della sede o di altri cantieri in prossimità dei luoghi di appalto può rappresentare una condizione eccezionalmente favorevole, più di quanto lo può rappresentare la possibilità di contare su accordi vantaggiosi con i subappaltatori anche in considerazione dei limiti previsti dall'art. 118, comma 4.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

Le giustificazioni fornite non devono di norma riguardare gli oneri della sicurezza sebbene, nel caso in cui all'offerente sia stata affidata parte della progettazione le giustificazioni devono riguardare anche la sicurezza.

La norma non prevede quali siano gli strumenti che l'amministrazione deve utilizzare per verificare la congruità dell'offerta.

Considerato che si tratta di un procedimento che, attraverso una analisi tecnica, deve tradursi in un provvedimento amministrativo che, in quanto tale, deve essere sorretto da una esauriente, concreta ed analitica motivazione, è necessario che la valutazione di congruità venga effettuata, unitamente agli altri elementi ritenuti opportuni, attraverso delle specifiche e dettagliate analisi di prezzo.

L'amministrazione non può escludere un'offerta sospetta di anomalia sulla base di una motivazione generica o fondata su elementi generici



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

E' pertanto indispensabile che l'amministrazione disciplini nel bando e nella lettera di invito la procedura di verifica delle offerte anomale, precisando le modalità di presentazione delle giustificazioni.

Le modalità di presentazione delle giustificazioni sono rimesse all'apprezzamento discrezionale dell'amministrazione.

Perché le modalità di verifica dell'anomalia scelte dall'amministrazione risultino vincolanti per i concorrenti, l'amministrazione deve precisare espressamente nel bando di gara o nella lettera di invito che la loro osservanza è stabilita a pena di esclusione.

In mancanza di una espressa comminatoria di esclusione è da ritenere che le modalità espresse dall'amministrazione nel bando di gara abbiano valore meramente indicativo.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE E AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PROCEDIMENTO

Il procedimento di verifica della congruità delle offerte consta di tre fasi, delle quali, la prima è necessaria, mentre la seconda e la terza sono eventuali.

Nella prima fase l'amministrazione richiede al concorrente in forma scritta la presentazione delle giustificazioni assegnandogli un termine non inferiore a 15 giorni (art. 88, comma 1).

Il termine di quindici giorni, o maggiore, è da ritenersi perentorio in quanto finalizzato alla rapida e spedita conclusione del procedimento di gara.

Pur nel silenzio della norma si ritiene possibile, fermo restando la necessità di acquisire in questa prima fase le giustificazioni inerenti tutte le voci di prezzo, che l'amministrazione segnali l'opportunità di approfondire le proprie giustificazioni in ordine ad alcuni aspetti e/o voci particolarmente sospette di anomalia.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PROCEDIMENTO

Espletata la verifica sulle giustificazioni presentate dall'offerente nel corso della prima fase del procedimento l'amministrazione può:

- 1) Ritenere le giustificazioni presentate sufficienti ad escludere l'anomalia dell'offerta ed, in tal caso il procedimento di verifica si interrompe al termine della prima fase e l'amministrazione aggiudica provvisoriamente al concorrente;
- 2) Non ritenere le giustificazioni sufficienti ad escludere l'anomalia dell'offerta ed, in tal caso, avvia la seconda fase con la richiesta all'offerente delle precisazioni ritenute necessarie.

In tal caso l'amministrazione assegna all'offerente un termine di cinque giorni o maggiore che deve ritenersi perentorio.

Si ritiene che in questa seconda fase la richiesta di precisazioni prodotta dall'amministrazione debba indicare le voci di prezzo ed i connessi dubbi che residuano in modo da mettere il concorrente in condizione di indirizzare le sue giustificazioni.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PROCEDIMENTO

Valutate le precisazioni fornite dall'offerente nel corso della seconda fase l'amministrazione può:

- 1) Ritenere le precisazioni presentate sufficienti ad escludere l'anomalia dell'offerta ed, in tal caso il procedimento di verifica si interrompe al termine della seconda fase e l'amministrazione aggiudica provvisoriamente al concorrente;
- 2) Non ritenere le precisazioni fornite sufficienti ad escludere l'anomalia dell'offerta ed, in tal caso, avvia la terza fase consistente nella convocazione dell'offerente ad un contraddittorio verbale con un anticipo non inferiore a tre giorni.

In questa fase il concorrente può fornire ulteriori giustificazioni rispetto a quelle già presentate e precisazioni ulteriori, ma senza modificare le giustificazioni e precisazioni precedentemente presentate, salvo il caso di errori materiali.

Qualora l'amministrazione all'esito di questa terza fase non ritenga sufficienti le giustificazioni fornite o nel caso in cui il concorrente non si sia presentata, provvede ad escluderlo dalla gara.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

MODALITA' DEL PROCEDIMENTO

Rispetto alle modalità di attuazione del procedimento di verifica della congruità delle offerte l'art. 88, comma 7 del Codice ne indica due, una ordinaria ed una alternativa.

La modalità ordinaria prevede che la verifica riguardi singolarmente e disgiuntamente le offerte dalla più alta alla più bassa.

In questo caso l'amministrazione, completata con esito negativo la verifica della prima offerta, procede verificando le ulteriori offerte.

Con la modalità alternativa è previsto che l'amministrazione possa procedere alla verifica contemporanea delle prime cinque offerte solo qualora lo abbia previsto nel bando di gara o nella lettera di invito.

Questo secondo metodo appare più appropriato, sia in funzione dell'esigenza di restringere i tempi, sia in quanto consente una comparazione tra le giustificazioni fornendo maggiori elementi di giudizio all'amministrazione.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PRINCIPI GIURISPRUDENZIALI

“Il contraddittorio, inteso quale dibattito effettivo tra amministrazione ed offerente, costituisce un requisito fondamentale della disciplina di specie, allo scopo di evitare l'arbitrio dell'amministrazione e, nello stesso tempo, garantire una sana concorrenza tra le imprese; il contraddittorio deve essere utilizzato a chiarire quegli aspetti dell'offerta che destano perplessità all'amministrazione”.

Corte di giustizia europea 2001

“le giustificazioni analitiche dell'offerta prodotte per iscritto dal concorrente devono essere esaminate in termini assoluti, attraverso una critica procedura di verifica delle analisi fornite per ciascuna delle lavorazioni”

Cons. St., sez.VI, 11/8/2009 n. 4934; Cons. St., sez. VI, 11 dicembre 2001 n. 6217;
Cons. St., sez. V, 29 luglio 2003 n. 4323; Cons. St., sez. VI, 20 aprile 2009 n. 2384



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PRINCIPI GIURISPRUDENZIALI

“In fase di verifica dell’anomalia delle offerte deve ammettersi un contraddittorio a tutto campo, in cui le imprese che abbiano presentato offerta in sospetto di anomalia abbiano la possibilità di far valere le loro ragioni e di chiarire e provare la loro posizione senza alcun limite”

Cons. Stato, Sez. IV, 14.12.2004 n. 8028)

“l’accertamento della mancata giustificazione dei prezzi di maggiore incidenza è sufficiente a ritenere anomala la proposta economica formulata dal concorrente”

Cons. Stato, Sez. IV, 06.07.2003

“eventuali errori di valutazione potranno essere assorbiti da una riduzione convenzionale dell’utile appostato sempre che tale utile non venga eroso totalmente dalle incongruenze rilevate, dovendosi in tal senso ritenersi accertato che le discrasie rilevate incidono sulla credibilità dell’offerta complessivamente considerata”

TAR Liguria, Genova, Sez. II, 06/04/2009 n. 615; Tar Lazio, Roma, Sez. III ter, 09/07/2008 n. 6478; Tar Lazio Roma, Sez. III, 21/03/2008 n. 2514; Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 22/01/2008 n. 92; Cons. Stato, Sez. V, 05/07/2007 n. 3819



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PROPOSTA OPERATIVA

Il procedimento di valutazione della congruità delle offerta presenta in generale i seguenti punti deboli:

- **Mancanza di una specifica procedura disciplinata dal bando di gara a pena di esclusione;**
- **Presentazione da parte degli offerenti di analisi di prezzo non comparabili con evidente appesantimento della procedura e mancanza di elementi su cui dare un giudizio di congruità;**
- **Presentazione da parte degli offerenti di preventivi fuori mercato;**
- **Elevata discrezionalità della commissione di gara nel predisporre il giudizio di anomalia;**
- **Mancanza di adeguata motivazione del provvedimento di verifica della congruità**



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE

PROPOSTA OPERATIVA

Quanto detto ci porta a considerare l'opportunità di definire uno schema operativo per la verifica delle offerte anomale che prevede:

- Disciplinare dettagliatamente la procedura ed il metodo di verifica della congruità delle offerte già nel bando di gara specificando la comminatoria di esclusione;
- Produrre agli offerenti sin dalla fase del bando di gara le analisi giustificative a cui i singoli concorrenti si devono attenere;
- Prevedere che le analisi giustificative presentate dagli offerenti non si discostino da quelle fornite salvo fornire documentazione scientifica a supporto;
- Prevedere che i preventivi forniti dai concorrenti siano impegnativi anche nei confronti dell'amministrazione appaltante qualora ne avesse bisogno per lavori in economia nell'ambito dello stesso appalto;
- Supportare il costo orario dei mezzi con specifiche sottoanalisi anche nel caso di ricorso al nolo;
- Prevedere di considerare anomala l'offerta i cui errori rilevati erodano l'utile appostato.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEODORO



ASSOCIAZIONE

OGGETTO DELL'ANALISI OPERE E PROVISTE NECESSARIE ALLA FORMAZIONE DELL'OGGETTO	UNITA DI MISURA	QUANTITA'	PREZZO ELEMENTARE	IMPORTO
Analisi D.01				
SOVRASTRUTTURE E PAVIMENTAZIONI				
FONDAZIONE STRADALE IN MISTO GRANULARE STABILIZZATO Fornitura e posa in opera di fondazione in misto granulare stabilizzato con granulometria continua, compresa la fornitura del materiale, l'eventuale aggiunta di acqua, la compattazione con idonei rulli vibranti di idoneo peso, il tutto secondo le prescrizioni del CSA. E' compresa ogni fornitura, lavorazione ed onere per ottenere una lavoro a perfetta regola d'arte misurato in opera dopo il costipamento				
- a) MANODOPERA				
CE.1.02 - COSTI ELEMENTARI MANODOPERA OPERAIO SPECIALIZZATO (ALL'APERTO) - h1/mc1200	h	0,00083333	.....	.....
CE.1.04 - COSTI ELEMENTARI MANODOPERA MANOVALE (ALL'APERTO) - h1/mc600	h	0,00166667	.....	.....
- b) MACCHINE				
(*) SL.1.035 - SEMILAVORATI NOLI LIVELLATRICE (GRAEDER) DELLA POTENZA DI ALMENO HP 100 (75KW) - 0.6/mc120	h	0,00500000	.....	.....
(*) SL.1.042 - SEMILAVORATI NOLI RULLO SEMOVENTE DEL PESO DI TONN 8 - 0.6/mc120	h	0,00500000	.....	.....
(*) SL.1.002 - SEMILAVORATI NOLI AUTOCARRO O AUTOCISTERNA DELLA PORTATA DA 15 A 40 Q.LI - 1/mc240	h	0,00416667	.....	.....
- c) MATERIALI				
(*) SL.3.103 - SEMILAVORATI MATERIALI A PIÉ D'OPERA FORNITURA DI MISTO GRANULARE PER FONDAZIONE STRADALE	m³	1,30000000	.....	.....
Totale Parziale Spese Generali 13,00% Utile Impresa 10,00% Totale analizzato	m³	1,00		
Prezzo di applicazione				



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE E ARCHITETTURE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEODORO



ASSOCIAZIONE

Jonius

OGGETTO DELL'ANALISI OPERE E PROVVISIVE NECESSARIE ALLA FORMAZIONE DELL'OGGETTO	UNITA DI MISURA	QUANTITA'	PREZZO ELEMENTARE	IMPORTO
<p>Analisi D.05.c SOVRASTRUTTURE E PAVIMENTAZIONI</p> <p>CONGLOMERATO BITUMINOSO PER TAPPETO DI USURA B Fornitura e posa in opera di conglomerato bituminoso per strato di usura, provvisto di marchiatura CE, da 3 cm secondo le prescrizioni del CSA. Miscela costituita da inerti (pietrischi) provenienti dalla frantumazione di rocce naturali; nel caso di impiego di inerti provenienti da depositi alluvionali, questi non potranno superare la quantità del 50% in peso, gli inerti provenienti dalla frantumazione di rocce alluvionali dovranno essere per almeno il 70% in peso inerti privi di facce tonde. Gli aggregati dovranno risultare puliti ed avere valore Los Angeles <20 (LA20) e LV >44 (PSV44). Potrà essere previsto impiego di fresato idoneo nella percentuale massima del 15% unito all'impiego di additivi rigeneranti nelle quantità descritte nel CSA. La miscela dovrà essere stesa con idonee vibrofinitrici e compattata con rulli di idonea massa fino ad ottenere un piano di posa omogeneo e regolare; è compresa la fornitura di ogni materiale, lavorazione ed ogni altro onere per dare il lavoro compiuto a perfetta regola d'arte misurato in opera dopo costipamento</p> <p>- CON BITUME MODIFICATO SOFT Valgono le stesse caratteristiche della voce precedente ad eccezione del bitume che dovrà essere modificato Soft con polimeri elastomerici tipo SBSr e/o SBSI in appositi impianti, avente valore di Palla e Anello compreso tra 60 e 80 °C e Penetrazione compresa tra 50 e 70 dmm e comunque con caratteristiche rispondenti al CSA. PER OGNI MC DI TAPPETO COMPATTATO IN OPERA</p>				
<p>(*) SL.3.401.b - SEMILAVORATI MATERIALI A PIÉ D'OPERA TAPPETO DI USURA - IN CALCESTRUZZO BITUMINOSO CON BITUME SOFT - 1,2*1</p>	m ³	1,2000000		
<p>(*) SL.1.191 - SEMILAVORATI NOLI SPAZZOLATRICE MECCANICA - 1/10000</p>	h	0,0011000		
<p>(*) SL.1.201 - SEMILAVORATI NOLI GRUPPO DI STESA PER CONGLOMERATI BITUMINOSI (VIBROFINITRICE + 2 RULLI) - 1/40</p>	h	0,0250000		
<p>(*) SL.1.003 - SEMILAVORATI NOLI AUTOCARRO DA Q.LI 40 A Q.LI 60 - 1/40</p>	h	0,0250000		
<p>(*) SL.1.200 - SEMILAVORATI NOLI SPRUZZATRICE DI LEGANTI BITUMINOSI - 1/40</p>	h	0,0250000		
<p>(*) SL.3.121 - SEMILAVORATI MATERIALI A PIÉ D'OPERA EMULSIONE BITUMINOSA PER PAVIMENTAZIONI STRADALI - mc1/ml0,03*kg0,5</p>	kg	16,66666670		
<p>CE.1.04 - COSTI ELEMENTARI MANOD'OPERA MANOVALE (ALL'APERTO) - 3*h1/mc40</p>	h	0,0750000		
<p>Totale Parziale Spese Generali 13,00% Utile Impresa 10,00% Totale analizzato</p>				
<p>Prezzo di applicazione</p>				



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE - AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZIATE

Secondo il Piano Nazionale Anticorruzione si rileva un

UTILIZZO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA E ABUSO

DELL’AFFIDAMENTO DIRETTO AL DI FUORI DEI CASI PREVISTI

DALLA LEGGE AL FINE DI FAVORIRE UN’IMPRESA



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZiate

IL QUADRO FORNITO DALL'ANAC

Con il comunicato del 19/02/2015 l'ANAC ha reso noti i risultati dell'attività di monitoraggio svolta sull'utilizzo della procedura negoziata nei comuni capoluoghi di regione nel triennio 2011 – 2014.

I dati rilevati dimostrano l'utilizzo eccessivo della procedura rispetto al carattere di eccezionalità attribuito dalla norma a tale procedura di scelta del contraente.

La modifica introdotta dal D.L. 70/2011, che ha modificato l'art. 122, comma 7 del Codice innalzando da 500.000 a 1 milione di euro la soglia delle procedure negoziate libere da particolari formalismi, ha provocato un netto incremento dell'utilizzo della procedura negoziata.

Trattandosi di procedure in cui vi è una elevata discrezionalità delle stazioni appaltanti l'ANAC suggerisce di procedimentalizzare il ricorso a tale procedura mediante l'adozione di appositi regolamenti interni che possano riguardare anche i lavori in economia.



StudioFusinato
COMPETENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZiate

IL QUADRO FORNITO DALL'ANAC

COMUNI CAPOLUOGO DI REGIONE	% NUMERO PROCEDURE NEGOZiate su tutte le PROCEDURE	Punti di SCOSTAMENTO rispetto alla MEDIA NAZIONALE del 60%	% IMPORTO PROCEDURE NEGOZiate su tutte le PROCEDURE	Punti di SCOSTAMENTO rispetto alla MEDIA NAZIONALE del 34,66%
ANCONA	86,68	26,68	48,83	14,17
AOSTA	89,99	29,99	23	-11,66
<u>BARI</u>	<u>78,63</u>	<u>18,63</u>	<u>20,45</u>	<u>-14,21</u>
BOLOGNA	84,5	24,5	21,26	-13,4
CAGLIARI	78,63	18,63	20,45	-14,21
CAMPOBASSO	63,24	3,24	26,93	-7,73
CATANZARO	77,23	17,23	14,3	-20,36
FIRENZE	87,21	27,21	50,54	15,88
GENOVA	79,37	19,37	27,52	-7,14
L'AQUILA	60,72	0,72	30,84	-3,82
MILANO	83,33	23,33	14,29	-20,37
NAPOLI	55,21	-4,79	17,85	-16,81
PALERMO	11,59	-48,41	4,29	-30,37
PERUGIA	86,44	26,44	10,81	-23,85
POTENZA	80,07	20,07	43,54	8,88
ROMA	86,51	26,51	33,05	-1,61
TORINO	72,57	12,57	38,68	4,02
TRENTO	87,17	27,17	48,06	13,4
TRIESTE	87,69	27,69	35,82	0,84
VENEZIA	74,53	14,53	17,43	-17,23



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



PROCEDURE NEGOZiate

Il codice agli artt. 56 e 57 prevede due forme di procedura negoziata: quella previa pubblicazione di un bando di gara e quella senza previa pubblicazione di un bando di gara.

L'art. 122, comma 7 del Codice, come modificato dal DL 70/2011, prevede una fascia di lavori fino ad 1 milione di euro per la quale non è prevista alcuna condizione per l'affidamento mediante procedura negoziata.

La procedura negoziata è in generale caratterizzata da un minore rigore formale rispetto alle ordinarie procedure di gara e proprio per questo si può prestare a possibili favoritismi.

Proprio perché la procedura negoziata costituisce un sistema di scelta del contraente di carattere eccezionale, il provvedimento con il quale l'amministrazione decide di ricorrervi deve contenere l'indicazione della specifica disposizione che la legittima oltre che della motivazione.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZIATE

Senza voler entrare nel merito dei presupposti che legittimano l'uso di tali procedure e disciplinano il confronto concorrenziale è opportuno rilevare che le modifiche effettuate al Codice dei Contratti hanno di fatto notevolmente ampliato il ricorso a tali procedure "sottraendo" di fatto dal mercato una buona fetta di appalti che prima venivano affidati mediante procedure aperte o ristrette, ovvero attraverso rigorosi canoni di evidenza pubblica.

E' opportuno assicurare che tali affidamenti, anche in considerazione del loro valore, non avvengano a discapito della concorrenza e delle garanzie di parità di trattamento e non discriminazione che di fatto caratterizzano anche questi tipi di affidamento.

L'esperienza operativa ha infatti evidenziato una eterogeneità di comportamenti tra le diverse stazioni appaltati che hanno posto in essere questo tipo di procedure, spesso caratterizzati da poca trasparenza e scarsa considerazione delle regole procedurali che pure regolano questi istituti.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZIATE

PROPOSTA OPERATIVA

Al fine di arginare il rischio corruttivo evidenziato dall'ANAC in sede di Piano Nazionale Anticorruzione, si tenterà di seguito di ricavare poche, chiare e precise regole procedurali da seguire per utilizzare questo tipo di procedure e, soprattutto, per effettuare la necessaria indagine di mercato ed assicurare l'indispensabile rotazione.

In generale bisogna fare presente che nel corso del tempo a quella che una volta era chiamata "trattativa privata" e che godeva, al di fuori dei casi per la quale era tassativamente consentita, di una ampia sfera di libertà procedurale, oggi si è sostituita la procedura negoziata la quale rappresenta una "trattativa proceduralizzata" che, sulla base delle regole comunitarie, **presuppone necessariamente la pubblicazione di un bando ovvero di una gara informale o comunque di un sondaggio di mercato in presenza di una possibile concorrenza.**

In questo senso pertanto ogni affidamento mediante procedura negoziata od in economia deve essere proceduto da un momento nel quale si individua il mercato di riferimento nell'ambito del quale attingere i soggetti da invitare, a rotazione, a produrre offerta.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZiate

PROPOSTA OPERATIVA

Nelle procedure in economia (ovvero quegli affidamenti di importo fino a 200.000 euro che possono essere effettuati in presenza di uno specifico regolamento che individui, nel rispetto della norma, i casi in cui è possibile effettuarla) l'elenco dei soggetti dal quale attingere quelli da invitare, a rotazione, a produrre offerta è possibile ricavarlo o attraverso una indagine di mercato ovvero attraverso elenchi di operatori economici predisposti dalla stazione appaltante ed aggiornati almeno annualmente nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento.

Nella pratica, in considerazione del modesto valore degli affidamenti e della limitata applicabilità della fattispecie (possibile solo in ipotesi caratterizzate da urgenza ed imprevedibilità ed al modesto valore di interventi di manutenzione) si ritiene possibile svolgere la necessaria indagine di mercato o provvedere all'istituzione di un elenco di operatori mediante pubblicazione di un avviso anche solo sull'albo pretorio e sul sito internet della stazione appaltante, sul quale deve essere anche pubblicato l'avviso di post-informazione.



StudioFusinato
COMPETENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



PROCEDURE NEGOZiate

PROPOSTA OPERATIVA

Nelle procedure negoziate senza bando di gara (sia quelle dell'art. 57 che quelle dell'art. 122, comma 7 del D.Lgs. n. 163/2006) è previsto che "la stazione appaltante individua gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico finanziaria e tecnico organizzativa desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione...".

Anche in questo caso risulta indispensabile che l'elenco dei soggetti dal quale attingere quelli da invitare, a rotazione, a produrre offerta deve essere predisposto mediante una ricerca di mercato.

Diverse sono le modalità operative con cui è possibile svolgere tale ricerca di mercato, ma mai attraverso modalità che in qualche misura si presentino "chiuse" rispetto al mercato di riferimento, e di cui si dovrà dare atto, unitamente ai criteri per individuare i soggetti da invitare, nella determina a contrarre.



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



PROCEDURE NEGOZiate

PROPOSTA OPERATIVA

mediante consultazione del sito dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti pubblici attraverso il quale individuare un congruo numero di operatori in possesso dei necessari requisiti di qualificazione SOA utili a partecipare anche come capogruppo di associazione temporanea di imprese.

Dal punto di vista pratico, qualora si decidesse di utilizzare questo metodo, risulterà indispensabile selezionare operatori che in funzione dell'importo dell'affidamento possano essere interessati, anche in considerazione della distanza della sede aziendale rispetto al luogo ove svolgere la prestazione, all'esecuzione diretta dei lavori. E' capitato infatti che ad affidamenti di modesta entità, seppure esistesse un numero sufficientemente congruo di operatori qualificati sul territorio, fossero stati invitati più soggetti aventi sede legale molto distante che non producendo offerta hanno, di fatto, falsato il necessario confronto concorrenziale.

Oltretutto, qualora si intenda procedere con questo metodo in presenza di più categorie di qualificazione, bisognerà ricercare i soggetti da invitare con riferimento alla sola categoria prevalente.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



PROCEDURE NEGOZiate

PROPOSTA OPERATIVA

mediante avviso pubblico con il quale ricercare operatori economici opportunamente qualificati interessati a partecipare alla gara. In questo senso la pubblicazione dell'avviso dovrà avvenire rispettando le regole previste dall'art. 122, comma 5, del Codice per gli appalti sotto soglia comunitaria. Ricevute le candidature i soggetti da invitare saranno scelti in numero congruo sulla base dei criteri individuati nella determina a contrarre atti ad assicurare la necessaria rotazione;



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



ASSOCIAZIONE

PROCEDURE NEGOZiate

PROPOSTA OPERATIVA

attraverso la predisposizione di un elenco aperto di operatori economici, qualora l'Amministrazione intendesse utilizzare tale unica procedura preselettiva per più affidamenti. L'utilizzo di tale metodo, in considerazione del divieto di utilizzo di elenchi (se non per affidamenti in economia ovvero nell'ambito delle procedure ristrette semplificate) previsto dall'art. 40, comma 5 del Codice, deve essere sottoposto a particolari accorgimenti. In tal senso, pertanto, questo elenco deve:

- risultare aperto e, pertanto, permettere ai soggetti interessati ed opportunamente qualificati di proporsi in qualunque momento e venire contestualmente inseriti nell'elenco;
- essere pubblicato con le regole stabilite dall'art. 122, comma 5, del Codice per gli affidamenti superiori a 500.000 euro;
- rimanere pubblicato per tutto il periodo di validità sul sito dell'Amministrazione committente;
- essere pubblicato sui siti informatici previsti dall'articolo 66, comma 7 del Codice.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



PROCEDURE NEGOZiate

PROPOSTA OPERATIVA

L'avviso dovrà inoltre contenere le modalità di individuazione degli operatori economici da invitare. In ogni caso risulta necessario distinguere questo tipo di elenco dagli elenchi predisposti per l'affidamento di lavori in economia.

E' comunque necessario che, qualora si scegliesse il sorteggio pubblico, come metodo per individuare gli operatori economici da invitare a produrre offerta, lo stesso avvenga rispettando tassativamente il divieto previsto dall'art. 13 del Codice di far conoscere, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte, l'elenco dei soggetti invitati.

Nella procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara assume poi particolare importanza l'avviso di post-informazione che, nel caso della procedura di cui all'art. 122, comma 7 del Codice, rappresenta un vero e proprio obbligo atto ad assicurare l'indispensabile rotazione degli affidamenti attraverso la pubblicazione dei soggetti invitati (definiti nominativamente) secondo le regole stabilite dai commi 3 e 5 dello stesso articolo 122.



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEDORO



GRAZIE PER L'ATTENZIONE



StudioFusinato
COMPETENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it



ENTE
SCUOLA EDILE
TARANTO



UNIONE
DEI COMUNI
MONTEODORO




ASSOCIAZIONE

CORSO SULLA PREVENZIONE E REPRESSIONE DELLA CORRUZIONE NELLE P.A.



Proposte operative per il contrasto alla corruzione
nella fase di gara

Dott. Antonio Fusinato



L'Ente
Scuola Edile di Taranto,
in collaborazione con l'Unione dei Comuni Montedoro
e con il supporto tecnico dell'Associazione Jonius,
realizza un corso di formazione sui temi:



StudioFusinato
CONSULENZE TECNICHE-AMMINISTRATIVE IN MATERIA DI APPALTI

www.studiofusinato.it